



## 1 Fakten 2025

- Die Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde (KESB) Kreis Emmen ist seit dem 1. Januar 2013 für die Gemeinden Emmen, Neuenkirch, Rain und Rothenburg zuständig und sie umfasst ein Einzugsgebiet von etwas weniger als 52'000 Einwohnerinnen und Einwohnern.
- Die KESB Kreis Emmen war per 31. Dezember 2025 mit 1'180 Stellenprozenten und einer Praktikumsstelle in sozialer Arbeit von 80 Stellenprozenten besetzt. Das Team bestand aus 10 Mitarbeiterinnen und 4 Mitarbeitern.
- Im Jahr 2025 wurden gesamthaft 2'113 Verfahren geführt. Zudem gingen in diesem Zeitraum 1'520 neue Verfahren ein. Die Verfahren beinhalteten Meldungen oder Anträge von Betroffenen selber oder von Dritten, die der Behörde noch gänzlich unbekannt waren sowie Anträge von Beistandspersonen bei bereits laufenden Kindes- oder Erwachsenenschutzrechtlichen Massnahmen. Per Ende Jahr 2025 waren 473 Verfahren offen. 147 dieser offenen Verfahren betreffen geführte Rechnungen der Beistandspersonen für verbeiständete Personen, deren Revision bei der KESB Kreis Emmen noch pendent ist. Durch die stetige Zunahme der Komplexität der zu revidierenden Rechnungen aufgrund von Vorgaben und Empfehlungen der Präsidialkonferenz der KESB Kanton Luzern für eine vertieftere Prüfung stösst das Revisorat der KESB Kreis Emmen hinsichtlich der Kapazität seiner personellen Ressourcen an seine Grenzen. Gesamthaft konnten 78 % aller Verfahren im Berichtsjahr abgeschlossen werden. Zudem war die Anzahl der eingegangenen Meldungen im Kinderschutz für das Jahr 2025 hinsichtlich ihrer Komplexität, Vielschichtigkeit und der bereits involvierten Fachpersonen gegenüber den Vorjahren höher, was generell die Verfahrensdauer der Kinderschutzverfahren in die Länge zog. Des Weiteren wurden 42 Unterhaltsverfahren für getrenntlebende Eltern hinsichtlich deren Kinder geführt. Davon konnten 4 Verfahren mit Genehmigung eines Unterhaltsvertrages abgeschlossen werden.
- 1'732 geführte Verfahren (82 %) betrafen die Gemeinde Emmen. Für die Gemeinde Neuenkirch wurden 153 (7 %), für die Gemeinde Rain 75 (4 %) und für die Gemeinde Rothenburg 153 Verfahren (7 %) geführt. Die Aufteilung entspricht jener der vergangenen Jahre. Die Anzahl der geführten Verfahren der KESB Kreis Emmen per Ende Jahr 2025 ist mit 2'113 gegenüber dem Vorjahr mit 1'895 um 218 Verfahren gestiegen.
- Der Fachdienst Soziales hatte im Berichtsjahr 226 Meldungen vertieft abgeklärt. Im Jahr 2024 hatte er 177 Meldungen vertieft abgeklärt. Im Berichtsjahr gingen 193 neue Meldungen für eine vertiefte Sozialabklärung beim Fachdienst Soziales ein. Im Jahr 2024 waren es 245, im Jahr 2023 waren es 166 neue Meldungen und im Jahr 2022 waren es 178 neue Meldungen, welche eine vertiefte Abklärung erforderten. In 21 % der im Berichtsjahr abgeschlossenen Sozialabklärungen kam es zur Anordnung von Kindes- oder Erwachsenenschutzmassnahmen. Betroffene vieler Meldungen konnten jedoch im Rahmen der Subsidiarität an vorgelagerte Stellen (bspw. regionale Jugend- und Familienberatung Emmen, Treuhanddienst für Betagte, freiwillige Einkommens- und Vermögensverwaltung etc.) übergeben werden. Die durchschnittliche Dauer einer Abklärung durch den Fachdienst Soziales betrug im Erwachsenenschutz 113 Tage und im Kinderschutz 210 Tage. Die Abklärungsdauer im Kinderschutz hat sich gegenüber dem Vorjahr um durchschnittlich 60 Tage verlängert. Der Grund hierfür liegt darin, dass die KESB Kreis Emmen im Berichtsjahr einerseits überdurchschnittlich viele strittige familienrechtliche Verfahren führte, was diese generell in die Länge zieht, wenn Eltern durch die Behörde zu einem Mediationsversuch aufgefordert werden müssen. Andererseits mussten im Kinderschutz mehrere Erziehungsfähigkeitsgutachten an Fachstellen in Auftrag gegeben werden. Die Erstellung dieser Gutachten verlängern die Verfahren ebenfalls. Bei länger andauernden Kinderschutzverfahren kann

die Behörde zwischenzeitlich vorsorgliche Kinderschutzmassnahmen zum Schutz der Kinder und Jugendlichen anordnen, sofern diese notwendig sind.

- Am Kantonsgericht Luzern wurden im Berichtsjahr 8 neue Beschwerden eingereicht. Insgesamt waren im Jahr 2025 9 Verfahren beim Gericht hängig. Davon wurden 6 Beschwerden durch das Gericht bis Ende Jahr 2025 abgewiesen oder es wurde nicht darauf eingetreten. Drei Beschwerden waren Ende Jahr 2025 beim Kantonsgericht Luzern noch offen.
- Die KESB Kreis Emmen verzeichnete per 1. Januar 2025 871 und per 31. Dezember 2025 898 laufende Kindes- und Erwachsenenschutzmassnahmen, was einer Zunahme von 27 Massnahmen entspricht.
- Die Massnahmen verteilten sich im Berichtsjahr auf 809 Personen. Insgesamt waren 304 Kinder und 505 Erwachsene betroffen. Per 31. Dezember 2025 wurden durch die Berufsbeistandschaft Kreis Emmen 660, durch die Sozialen Dienste Neuenkirch 44 und durch private Beistandspersonen 71 Personen betreut. 14 Personen wurden durch Fachbeistandspersonen betreut. Durch die Dienststelle Asyl- und Flüchtlingswesen (DAF) wurden 13 Personen betreut. Die KESB Kreis Emmen ordnete 6 Weisungen im Kinderschutz an, welche keine Massnahmenführung durch eine Beistandsperson zur Folge hatte. Eine Person wurde durch das Mandatszentrum Kindes- und Erwachsenenschutz Luzern-Land betreut.
- Per 31. Dezember 2025 arbeiteten bei der Berufsbeistandschaft Kreis Emmen 3 Berufsbeistände und 13 Berufsbeiständinnen. Bei den Sozialen Diensten Neuenkirch arbeiteten 2 Berufsbeiständinnen. Zudem waren 104 private Beistandspersonen, 8 Fachbeistandspersonen und 4 Beistandspersonen der Dienststelle für Asyl- und Flüchtlingswesen durch die KESB Kreis Emmen eingesetzt. Weiter führte eine Beistandsperson des Mandatszentrums Kindes- und Erwachsenenschutz Luzern-Land eine Massnahme der KESB Kreis Emmen. Die privaten Beistandspersonen betreuten ausschliesslich erwachsene Personen und waren grossmehrheitlich nahe Verwandte der Betroffenen. Eltern von erwachsenen, geistig beeinträchtigten Kindern sind oft gemeinsam als Beistandspersonen für sie eingesetzt.
- Der budgetierte Gesamtaufwand von rund CHF 2.05 Mio. wurde in der Rechnung um rund CHF 90'000.00 unterschritten und resultiert in der Rechnung 2025 mit CHF 1,96 Mio. Der prognostizierte Pro-Kopf-Beitrag von CHF 40.00 beträgt nach Abschluss der Rechnung CHF 37.90. Der Kostenanstieg im Jahr 2025 von rund CHF 80'000.00 gegenüber dem Vorjahr ist mit den Stellenerhöhungen im Fachdienst Recht und in der Kanzlei / Revisorat zu begründen.
- Die durch den Gemeinderat der Gemeinde Emmen gesprochenen Stellenerhöhungen für das Jahr 2025 im Fachdienst Recht mit 60 Stellenprozenten und in der Kanzlei / Revisorat mit 30 Stellenprozenten konnten besetzt werden.

## 2 Verfahren 2024/2025

<b>Verfahren KESB Kreis Emmen</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
Prüfung Erwachsenenschutzmassnahme	132	131
Prüfung Kindesschutzmassnahme	207	136
Änderung einer gesetzlichen Massnahme	68	54
Wechsel Beistandsperson	209	223
Aufhebung/Hinfall einer gesetzlichen Massnahme	70	82
Übernahme einer gesetzlichen Massnahme	44	55
Übertragung einer gesetzlichen Massnahme	40	29
Fürsorgereische Unterbringungen	18	18
Verfahren bei gerichtlicher Beschwerdeinstanz	8	8
Zustimmungsbedürftige Geschäfte	51	50
Prüfung Bericht und Rechnung	241	244
Prüfung Bericht	108	152
Prüfung Inventar	33	43
Regelung der elterlichen Sorge bei nicht verheirateten Eltern	13	6
Regelung persönlicher Verkehr	13	13
Vorsorgeauftrag	18	12
Berechnung Kinderunterhalt	20	42
alle weiteren Verfahren	241	222
<b>TOTAL neue Verfahren</b>	<b>1'534</b>	<b>1520</b>
Anfangsbestand	361	593
<b>TOTAL geführter Verfahren</b>	<b>1'895</b>	<b>2113</b>

### 3 Geführte Massnahmen 2024/2025

<b>geführte Massnahmen KESB Kreis Emmen</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
<b>Total Massnahmen per 01.01.</b>	<b>837</b>	<b>871</b>
<b>Total Massnahmen per 31.12.</b>	<b>874</b>	<b>898</b>
Massnahmen per 31.12. Kinder	366	392
Massnahmen per 31.12. Erwachsene	508	506
Anordnungen Kinder	90	97
Anordnungen Erwachsene	53	53
Übernahmen Kinder	12	31
Übernahmen Erwachsene	24	21
Aufhebungen Kinder	70	77
Aufhebungen Erwachsene	43	60
Übertragungen Kinder	13	20
Übertragungen Erwachsene	16	18
<b>Abnahme/Zunahme Massnahmen</b>	<b>+37</b>	<b>+27</b>

## 4 Finanzzahlen 2024/2025

Ausgangswerte	2024	2025
Einwohnerzahl gemäss EWK per 31.12.	51'343	51'635
Total Stellenprozente per 31.12.	1'090	1'180
Nettokosten pro Einwohner in CHF	36.62	37.90

Budget 2025						
	Einwohner	Verfahren	Nettoergebnis total		Nettoergebnis	Pro Einwohner
Nettoergebnis KESB Emmen			2'053'663.49		2'053'663.49	40.00
Schlüssel Verteiler KESB Emmen	<b>80%</b>	<b>20%</b>	1'642'930.79	410'732.70	-	
	Stand 31.12.2024					
Emmen	32'895	1'565	1'052'611.04	339'206.69	1'391'817.72	42.31
Neuenkirch	7'248	128	231'929.62	27'743.42	259'673.04	35.83
Rain	3'315	59	106'077.08	12'787.98	118'865.06	35.86
Rothenburg	7'885	143	252'313.06	30'994.60	283'307.66	35.93
<b>Total</b>	<b>51'343</b>	<b>1'895</b>				

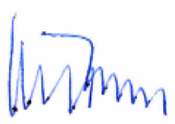
Rechnung per 31.12.2025						
	Einwohner	Verfahren	Nettoergebnis total		Nettoergebnis	Pro Einwohner
Nettoergebnis KESB Emmen			1'956'816.02		1'956'816.02	37.90
Schlüssel Verteiler KESB Emmen	<b>80%</b>	<b>20%</b>	1'565'452.82	391'363.20	-	
	Stand 31.12.2025					
Emmen	32'994	1'732	1'000'301.16	320'795.58	1'321'096.74	40.04
Neuenkirch	7'269	153	220'379.13	28'338.18	248'717.31	34.22
Rain	3'357	75	101'776.41	13'891.26	115'667.68	34.46
Rothenburg	8'015	153	242'996.11	28'338.18	271'334.29	33.85
<b>Total</b>	<b>51'635</b>	<b>2'113</b>				

## 5 Jahresrückblick 2013 bis 2025

		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>PERSONAL</b>	Besetzte Stellenprozente 31.12	800	875	875	915	940	940	1'040	970	1'080	1'090	1'090	1'090	1'180
	Anzahl Mitarbeitende	10	11	11	11	12	12	13	12	13	13	13	13	14
<b>VERFAHREN</b>	TOTAL	1'126	1'337	1'360	1'789	1'896	2'009	1'838	2'061	1'767	1'789	1'630	1'895	2'113
	Massnahmengebundene	675	775	738	796	1'043	1'133	992	1'268	1'023	1'061	932	1112	1'285
	nicht massnahmengebundene	451	582	622	993	853	876	846	793	744	728	698	783	828
<b>ABSCHLÜSSE</b>	in Prozenten	75	75	80	75	85	87	79	87	82	82	77	68	78
<b>LAUFENDE MASSNAHMEN</b>	TOTAL	675	696	699/727	778	822	890	913	902	868	800	834	874	898
	Erwachsene	379	391	424/423	449	470	499	518	545	531	502	490	508	506
	Kinder	296	305	275/304	329	352	391	395	357	337	298	344	366	392
<b>KOSTEN</b>	Mio.	1.22	1.33	1.38	1.43	1.43	1.4	1.46	1.56	1.65	1.68	1.74	1.88	1.96
<b>KOSTEN PRO EINWOHNER</b>	in Franken	27.32	29.06	29.64	30.22	30.22	28.83	30.00	31.71	33.36	33.55	34.35	36.62	37.90
<b>EINWOHNER-ZAHL</b>	Total Gemeinden per 31.12.	45'393	45'856	46'504	47'510	48'262	48'716	48'966	49'080	49'363	50'042	50'775	51'343	51'635

2. März 2026

Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde  
Kreis Emmen

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Kurt Felder', is centered within a light gray rectangular box.

Kurt Felder  
Präsident und Behördenmitglied